

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

N A C R T

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE
U OPERACIJI KOALICIJSKIH SNAGA „INHERENT RESOLVE“**

Zagreb, lipanj 2018.

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI KOALICIJSKIH SNAGA „INHERENT RESOLVE“

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“ (u daljnjem tekstu Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Jedna od najvećih prijetnji današnjice za sigurnost države i društva je terorizam. Teroristički napadi odnose brojne žrtve i na europskom kontinentu, a ujedno utječu na politička, gospodarska, sportska, kulturna i druga događanja u svijetu te samim tim predstavljaju prijetnju nizu naših saveznika i partnera. S terorističkim se namjerama nužno suočiti u svim njihovim aspektima, uključujući i vojni, tamo gdje je to moguće.

U tom kontekstu, uspostavljena je Globalna koalicija protiv tzv. Islamske države (u daljnjem tekstu ISIL – *Islamic State of Iraq and Levant*) u rujnu 2014. na inicijativu i pod vodstvom Sjedinjenih Američkih Država. Tadašnji predsjednik Sjedinjenih Američkih Država najavio je 10. rujna 2014. američku strategiju pružanja podrške iračkoj Vladi i umjerenoj sirijskoj opoziciji u njihovim nastojanjima da poraze ISIL, u suradnji sa širokom koalicijom partnera.

Do sada se 75 partnera (država i organizacija) pridružilo koaliciji i na neki način pridonijelo naporima u borbi protiv ISIL-a. Kao članice koalicije Sjedinjene Američke Države navode i Europsku uniju te sve države članice izuzev Malte, kao i države hrvatskog okružja. Doprinos, osim vojnoga, uključuje razna druga područja poput sprječavanja financiranja Islamske države, razotkrivanja njezine prave prirode, pružanja humanitarne pomoći stanovništvu zahvaćenom sukobima itd.

Tzv. Islamska država je sunitska teroristička skupina osnovana u Iraku u listopadu 2004. godine. Ova organizacija je više puta mijenjala ime, a današnje ime preuzela je u srpnju 2014., nakon objave osnivanja kalifata.

Kako bi se Islamska država vojno porazila u Iraku i Siriji, organizirane su Kombinirane združene snage pod nazivom „*Combined Joint Task Force – Operation Inherent Resolve*“. Koalicijske snage zadaću uništenja Islamske države provodile su u suradnji s regionalnim partnerima. Ime „INHERENT RESOLVE“ odražava nepokolebljivu odlučnost i duboku predanost Sjedinjenih Američkih Država i partnerskih država da se eliminira prijetnja koju ISIL predstavlja Iraku, Bliskom istoku i međunarodnoj zajednici u cjelini.

Operacija simbolizira predanost članova koalicije bliskoj suradnji s partnerima u regiji i korištenje svih raspoloživih elemenata nacionalne snage od diplomatskih, informacijskih, ekonomskih i vojnih, kako bi se porazio ISIL te spriječilo planiranje terorističkih napada na tlu Europe i Sjedinjenih Američkih Država.

Operacija je pod zapovjedništvom američkog generala s tri zvjezdice. Glavno Zapovjedništvo u 2017. i 2018. godini nalazilo se u Kuvajtu, u Kampu Arifjan i podređeno je

američkom Središnjem zapovjedništvu za vođenje operacija (USCENTCOM) koje se nalazi u Tampa u Sjedinjenim Američkim Državama. Zapovjedništvo kopnenih snaga nalazi se u Bagdadu u Iraku.

Republika Hrvatska u skladu s Odlukom o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“ (Narodne novine, br. 65/17) trenutačno sudjeluje u operaciji s jednim stožernim časnikom u Kuvajtu u Zapovjedništvu operacije.

Potkraj 2018. godine započeo je preustroj zapovjedništva Koalicijskih snaga koje je nastalo združivanjem dosadašnjeg zapovjedništva u Kuvajtu i Iraku.

Predlažemo nastavak sudjelovanja u operaciji „INHERENT RESOLVE“ popunjavanjem do tri stožerne pozicije u zapovjedništvu koje se premješta iz Kuvajta u Irak.

Trenutačna transformacija operacije odvija se na temelju zahtjeva Vlade Iraka i u konzultacijama s njom. U operaciji u Iraku danas s osobljem na terenu sudjeluju Sjedinjene Američke Države, Republika Italija, Australija, Francuska Republika, Republika Turska, Velika Britanija, Kraljevina Danska, Kraljevina Španjolska, Kanada, Kraljevina Nizozemska, Republika Poljska, Kuvajt, Finska, Singapur, Savezna Republika Njemačka, Kraljevina Norveška, Novi Zeland, Kraljevina Švedska, Mađarska, Republika Estonija, Republika Slovenija i dr. Kamp Union III, u kojemu je Zapovjedništvo Operacije, smješten je u „zelenoj zoni“ u Bagdadu, u području visoke sigurnosti.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Na održanom sastanku na vrhu šefova država i vlada članica NATO-a u Bruxellesu, 25. svibnja 2017. Savez je donio odluku o snažnijem uključivanju u globalnu borbu protiv terorizma, uključujući i to da postane članicom Globalne koalicije protiv ISIL-a, iako neće sudjelovati u borbenim operacijama. Naglašena je potreba da se NATO još aktivnije uključi u borbu protiv terorizma. Republika Hrvatska je dala potporu uključivanju Saveza u Globalnu koaliciju protiv ISIL-a.

Republika Hrvatska jedna je od članica Globalne koalicije protiv ISIL-a koja se Koaliciji pridružila u rujnu 2014.

Republika Hrvatska će sudjelovanjem u operaciji pridonijeti naporima međunarodne zajednice u borbi protiv terorističke organizacije ISIL. Trajanje rotacije stožernog osoblja je od šest do dvanaest mjeseci ovisno o potrebi pozicije.

Od kraja 2017. godine započeo je preustroj zapovjedništva koalicijskih snaga (*Combined Joint Task Force*) CJTF HQ 2.0 koje je nastalo združivanjem dosadašnjeg CJTF-OIR (Kuvajt) i CJFLCC-OIR (Irak). Glavno Zapovjedništvo Operacije Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“ trenutačno se još uvijek nalazi u Kuvajtu, u Kampu Arifjan i direktno je podređeno američkom središnjem zapovjedništvu za vođenje operacija (USCENTCOM) koje se nalazi u Tampa u Sjedinjenim Američkim Državama. Odjel u kojem Republika Hrvatska daje svoj doprinos smješten je u kampu Arifjan u Kuvajtu te bi u sljedećih nekoliko mjeseci trebao u potpunosti prijeći u Irak u kamp Union III, Bagdad.

Na temelju pozivnog pisma za sudjelovanje na konferenciji generiranja snaga (od 12. do 14. lipnja 2018. u Tampa) i novog CJSOR 18-01, predloženo je razmatranje nekoliko pozicija za nastavak hrvatskog sudjelovanja u toj operaciji. Republika Hrvatska je u novoj zapovjednoj strukturi dobila poziciju stožernog časnika za planiranje u odjelu za operacije. Tako transformirano zapovjedništvo planira dostići status pune operativne sposobnosti tijekom srpnja

2018. godine do kada će većina zemalja izvršiti popunu dodijeljenih pozicija. Očekuje se od svih partnera u koaliciji da popune dobivene pozicije nakon konferencije generiranja snaga u lipnju 2018. tijekom rujna 2018. Rotacije pozicija traju u pravilu šest do osam mjeseci.

Nova struktura zapovjedništva CJTF započela je s radom u travnju 2018., a planira postići punu operativnu sposobnost u srpnju 2018.

Slijedom navedenoga predlaže se sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u sklopu Koalicijskih snaga pod vodstvom Sjedinjenih Američkih Država s do tri pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, koji mogu biti razmješteni u Kuvajtu i u Iraku tijekom 2018. i 2019. godine, s mogućnošću rotacije.

IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke osigurana su u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2018. godinu na razdjelu Ministarstva obrane te će se za 2019. godinu osigurati u skladu s predviđenim projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2019. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 30/18), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ 2018. donio je

O D L U K U

O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI KOALICIJSKIH SNAGA „INHERENT RESOLVE“

I.

U operaciju Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“, pod vodstvom Sjedinjenih Američkih Država, u Zapovjedništvo operacije u Kuvajtu i Iraku u 2018. i 2019. godini upućuju se do tri pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da po završetku sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga iz točke I. ove Odluke podnese izvješće Hrvatskome saboru.

III.

Ovom Odlukom stavlja se izvan snage Odluka o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“ (Narodne novine, br. 65/17).

IV.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

**Predsjednik Hrvatskoga sabora
Gordan Jandroković**

Klasa:
Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“ u Kuvajtu i Iraku. Pravni temelj za donošenje Odluke Hrvatskoga sabora je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 30/18) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operaciju Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“ u Kuvajt i Irak mogu se uputiti u 2018. i 2019. godini do tri pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da po završetku sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga iz točke I. ove Odluke podnese izvješće Hrvatskome saboru.

Točkom III. utvrđuje se da se ovom Odlukom stavlja izvan snage Odluka o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“ (Narodne novine, br. 65/17).

Točkom IV. utvrđuje se dan stupanja na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.